

УПРАВЛЕНИЕ развитием территории

журнал о территориальном управлении и градоустройстве

«23» июня 2014 года № исх -14-283

Министру регионального развития
Российской Федерации

И.Н. Слюняеву

Уважаемый Игорь Николаевич!

Журнал «Управление развитием территории» – ежеквартальное информационно-методическое издание для специалистов в области государственного и муниципального управления, территориального планирования и разработки документов и инструментов стратегического и градостроительного развития. На страницах журнала ведется раздел «Новое в законодательстве», в котором освещаются произошедшие изменения нормативно-правового поля, их комплексный анализ и рекомендации по применению новых норм при осуществлении полномочий в области градостроительной деятельности, а также мнения экспертов по наиболее острым и проблемным вопросам, основанным на правоприменительной практике и научных исследованиях.

Так, одним из последних изменений законодательства, отразившихся на практической деятельности органов местного самоуправления при подготовке и утверждении градостроительной документации сельских поселений, стало принятие Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанным федеральным законом перечень вопросов местного значения поселений был разделен для городских и сельских поселений. При этом перечень вопросов местного значения сельских поселений значительно сокращен по сравнению с перечнем вопросов местного значения городских поселений. Вопросы, исключенные из перечня вопросов местного значения сельских поселений, переданы для решения органам местного самоуправления муниципального района. Таким образом, в результате внесенных изменений все полномочия сельских поселений в области градостроительной деятельности (включая утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования) в настоящее время должны исполняться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов, если иное не будет определено законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений. Переходного периода для осуществления передачи полномочий в

области градостроительной деятельности от сельских поселений к соответствующим муниципальным районам не предусмотрено.

В связи с внесенными изменениями в редакцию журнала поступают вопросы от специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, уполномоченных в сфере градостроительства, которые сводятся к следующему.

Несмотря на большой объем изменений в полномочиях сельских поселений в области градостроительной деятельности, внесенных в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», каких-либо изменений в Градостроительный кодекс РФ в настоящее время не внесено. Так, в статьях 24, 45, 46, 51, 55 Градостроительного кодекса РФ не предусмотрена возможность органов местного самоуправления муниципальных районов утверждать градостроительную документацию сельских поселений, выдавать разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства в случае нахождения земельного участка в сельском поселении.

Кроме того, в результате внесенных Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ изменений должен быть существенно изменен перечень видов объектов местного значения сельского поселения, подлежащих отображению в генеральном плане сельского поселения. В связи с этим пересмотра требует также статья 23 Градостроительного кодекса РФ, определяющая содержание генерального плана поселения и городского округа.

Таким образом, в поступающих в редакцию журнала обращениях отмечается, что на практике возникает правовая коллизия при разграничении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений.

Учитывая изложенное выше, обращаемся к Вам с просьбой дать разъяснения по указанным ниже вопросам с целью их публикации на страницах журнала для ознакомления наших читателей:

– каким образом следует в настоящее время осуществлять разграничение полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений, в частности при утверждении генеральных планов сельских поселений, документации по планировке территории сельского поселения, а также выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, в случае нахождения земельного участка в сельском поселении?

– планируется ли в ближайшее время внесение изменений в Градостроительный кодекс РФ в части приведения его в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ?

Ответ на обращение прошу направить по адресу: 644024 Россия, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, 35, тел./факс (3812) 47-02-19, e-mail: grad@itpgrad.ru.

С уважением,

Главный редактор
журнала «Управление развитием территории»

А.Н. Береговских

Исп. Пилипенко Е.П.
(3812) 47-02-38